

“京师经管名家讲坛”（17）：

周其仁：为什么土地转让权很重要——成都的启示

2011年11月23日晚，敬文讲堂又迎来了一位学术大师。由北京师范大学经济与工商管理学院研究生会主办的“京师经管名家讲坛”第17期成功举办：北京大学国家发展研究院院长，北京大学中国经济研究中心教授，央行货币政策委员会委员周其仁教授在敬文讲堂开讲。周其仁教授为本期“京师经管名家讲坛”做了题为“为什么土地转让权很重要——成都的启示”的专题讲座，讲座由经济与工商管理学院院长赖德胜教授主持，李实教授点评。

周其仁教授从城乡土地用途不同特点与中国城市化中表现出的“伪城市化”现象——即工业化快、城市化慢，土地城市化快、人口城市化慢的现实问题出发，一针见血地指出中国城市化进程涉及到土地的根本矛盾——加快城市化、工业化的进程，与有效利用土地资源、公平分配土地收益之间，存在矛盾。土地资源在农业、农村与工商业、城市之间如何恰当地配置？由此带来的土地市值的增加，又怎样合理地分配？城市化进程中，由于征地制度出现的矛盾激化现象如何从根本上解决？由此，周其仁教授对中国土地制度进一步变革问题做出了详尽的分析，并着重介绍了近年来成都土地制度变革的经验。

周教授指出，“城乡统筹、还权赋能”是成都土地制度变革的中心。成都利用了国务院关于深化土地改革的决定中“城镇建设用地增加要与农村建设用地减少相挂钩”和“农民集体所有建设用地使用权可以依法流转”的规定，通过确权，建设土地集约的新农村减少农村建设用地，有偿转让农村建设用地面积的权利给城市，试验出了一条城乡统筹发展的行之有效的办法。由此可以增加征地制度的弹性，探索在非征地模式下配置土地和收益分配的可行办法，以确权为基础，逐步缩小征地范围，从而改革征地制度。实践证明，经过努力可以做到在城市化加速推进中，农地总量不减少，质量不降低，但通过重新配置土地的位置资源，实现城乡统筹在法治的框架下有序进行。还农民土地转用的权利，不但可以增加农民的财产性收入，还可以改善资源配置与国民收入分配，从根本上解决由于征地制度带来的一系列矛盾激化的问题。

演讲结束后，李实教授对演讲做出了评论，现场气氛很是活跃，同学们踊跃提问，周老师面对问题都一一耐心解答。最后，赖德胜院长将精心准备的纪念品和鲜花赠送给周其仁教授，并邀请周教授与经管院老师与研究生会同学合影留念。

（撰稿人：郝壮 审核校对：陈文蕾）



图 1：讲座现场



图 2：周其仁教授与经管学院老师和研会成员合影